

# 4° Congreso Latino-Americano de Casos de Open Innovation

11 A 15 | AGO

RIO DE JANEIRO

oiweek  
open innovation week  
LATAM

REALIZAÇÃO:



## Fondo Córdoba Ciudad Inteligente: Primer fondo Govtech de Latinoamérica. Caso de Innovación Abierta Público-Privada.

Perín, Hernán<sup>1</sup>; Nicolaidis, Marcela<sup>2</sup>; Álvarez Romagnoli, Lourdes<sup>3</sup>.

### RESUMEN

El Fondo Córdoba Ciudad Inteligente (Fondo CCI) es una iniciativa de innovación abierta a través de la cual la Municipalidad de Córdoba invierte en startups govtech que desarrollan soluciones innovadoras que contribuyen al desarrollo de una ciudad inteligente, inclusiva y sostenible.

El objetivo del programa es colaborar con startups para implementar sus soluciones en la Ciudad, generando impacto positivo sobre el territorio. Así, la Municipalidad busca resolver desafíos públicos, ambientales y sociales a través de soluciones innovadoras generadas por startups. En este sentido, el impacto es doble: la Municipalidad obtiene soluciones innovadoras para la ciudadanía y las startups pueden aumentar su visibilidad en la región y obtener financiamiento para escalar.

El Fondo Córdoba Ciudad Inteligente (Fondo CCI) marca un hito en América Latina al constituirse como el primer fondo público de inversión estratégica que utiliza instrumentos de capital de riesgo para promover la innovación abierta y la cooperación público-privada en contextos urbanos. Esta iniciativa fue posible gracias al apoyo de organismos internacionales. Por un lado, CAF – Banco de Desarrollo de América Latina y el Caribe brindó asistencia técnica clave durante la etapa de diseño. Por otro lado, BID Lab – el laboratorio de innovación del Banco Interamericano de Desarrollo, se sumó como socio estratégico, aportando USD 600.000 destinados a coinversiones con el Municipio de Córdoba en startups con soluciones de alto impacto. El respaldo de estas instituciones permitió estructurar un modelo innovador, escalable y alineado con los Objetivos de Desarrollo Sostenible, fortaleciendo la capacidad del sector público para asociarse con el ecosistema emprendedor y dar respuesta a los desafíos de las ciudades desde una lógica colaborativa y sostenible.

### Palabras clave: 5 palabras máximo

<sup>1</sup> CorLab, Secretaría de Transformación Digital y Ciudad Inteligente; [himperin@cordoba.gov.ar](mailto:himperin@cordoba.gov.ar), [hernanmatias.perin@gmail.com](mailto:hernanmatias.perin@gmail.com), [corlabgov@gmail.com](mailto:corlabgov@gmail.com)

<sup>2</sup> CorLab, Secretaría de Transformación Digital y Ciudad Inteligente; [mnicolaidis@cordoba.gov.ar](mailto:mnicolaidis@cordoba.gov.ar), [nicolaidis.marcela@gmail.com](mailto:nicolaidis.marcela@gmail.com)

<sup>3</sup> CorLab, Secretaría de Transformación Digital y Ciudad Inteligente; [lcalvarezromagnoli@cordoba.gov.ar](mailto:lcalvarezromagnoli@cordoba.gov.ar), [lavarezromagnoli@gmail.com](mailto:lavarezromagnoli@gmail.com)

NOMBRE DEL ACTOR	PAPEL EN EL ECOSISTEMA
CorLab	Ecosistema - Laboratorio de Innovación
CAF	Ecosistema - Banco de Fomento
BID Lab	Ecosistema - Laboratorio de Innovación
Banco de Córdoba	Ecosistema - Fiduciario del Fondo CCI
RECIU	Startup de base tecnológica
PROCER	Startup de base tecnológica
Carbon Neutral +	Startup de base tecnológica
Ualabee	Startup de base tecnológica
Creativos Digitales	Startup de base tecnológica

## 1. SITUACIÓN PROBLEMÁTICA DE LA INNOVACIÓN ABIERTA

Las ciudades representan el futuro del modo de vida global, de acuerdo a los Objetivos de Desarrollo Sostenible, y como tal, su desarrollo y gestión deben planificarse de manera sostenible. El desarrollo urbano no planificado abre paso al aumento de desigualdades en el acceso a la calidad de vida. La Ciudad de Córdoba, una de las áreas urbanas más extensas del mundo, enfrenta el desafío de brindar servicios públicos de calidad a más de 1.500.000 habitantes. Las crecientes complejidades urbanas y las desigualdades sociales requieren **soluciones sostenibles, innovadoras y colaborativas**. Surge así la necesidad de fomentar la **innovación abierta**, donde el gobierno local se vincula con el sector privado para resolver desafíos públicos y sociales a través de las nuevas tecnologías, poniendo el foco en la mejora de la calidad de vida de la ciudadanía.

La Ciudad de Córdoba cuenta con un ecosistema innovador con organizaciones públicas y privadas que promueven los emprendimientos de base tecnológica incluyendo laboratorios de innovación, entidades educativas, aceleradoras y capital de riesgo. No obstante, la ciudad se encuentra ante una falla de coordinación en el ecosistema de emprendimiento e innovación para incorporar innovación a la administración pública y construir una ciudad inteligente. Esta falla de coordinación y articulación entre la demanda creciente de innovación para atender a la demanda de la ciudadanía por prestaciones públicas más ágiles y digitales y la oferta de soluciones en una ciudad con una importante oferta de empresas basadas en tecnología está limitando las posibilidades de que la ciudad continúe avanzando con su estrategia GovTech a través de la innovación abierta. Entre las principales causas de esta falta de coordinación se encuentran:

- Las propuestas de las empresas de base tecnológica hacia el sector público es limitada o no cuenta con la calidad esperada por el sector público, sumado a la falta de información con la que las empresas cuentan sobre los mecanismos de trabajo con el sector público;
- los instrumentos de financiamiento del sector público no logran integrar al ecosistema innovador como proveedor de soluciones;

- limitaciones dentro de la Municipalidad para identificar problemas, realizar prospectiva y vigilancia tecnológica y entablar diálogo con el mercado para comunicar desafíos.

A los problemas de comunicación e integración entre el ecosistema innovador y el estado, se suman las limitaciones impuestas por los instrumentos habituales de financiamiento que se componen de subsidios, préstamos y/o financiamiento de recuperación contingente. Este tipo de financiamiento profundiza la desconexión ya que no considera la necesidad de las empresas de contar con un espacio para implementar y escalar sus propuestas a través de pilotos.

## 2. INTERVENCIÓN

En este contexto, la Municipalidad de Córdoba creó el Fondo Córdoba Ciudad Inteligente (Fondo CCI), en junio de 2021, en el marco de una estrategia de **innovación abierta govtech**. El Fondo CCI es un programa de **inversión** estratégica con instrumentos de capital de riesgo, que promueve la innovación abierta en el sector público y la vinculación público-privada para la implementación de soluciones innovadoras en la ciudad. Su objetivo es fortalecer la cooperación público-privada y atender a las demandas de la sociedad invirtiendo y asociándose con emprendimientos innovadores que contribuyan al desarrollo de una ciudad más inteligente, inclusiva y sostenible.

Para el diseño del programa, la Municipalidad de Córdoba contó con asistencia de **CAF-Banco de Desarrollo de América Latina** que apoyó a través de sus equipos profesionales y el financiamiento de la consultoría de dos fondos de venture capital de Latinoamérica, ALAYA Capital (Argentina) y Dux Capital (México), para identificar experiencias y buenas prácticas a nivel internacional, y establecer un modelo operativo para el funcionamiento del fondo público de inversión.

El Fondo CCI es la primera experiencia en Latinoamérica de un gobierno local asociándose con startups a través del mercado de **capital de riesgo**, ya que instrumenta sus inversiones a través de aportes convertibles en participación en el capital social de las startups, inédito en Latinoamérica: los programas públicos de financiamiento a startups han sido canalizados a través de subsidios, préstamos y/o financiamiento de recuperación contingente.

Una vez lanzado en 2021, el Fondo CCI sumó la colaboración del **BID Lab**, el Laboratorio de Innovación del Banco Interamericano de Desarrollo (BID) como aliado en el desarrollo del ecosistema de innovación govtech e inversor del Fondo. Con su aporte, se pudo incrementar el alcance y el apoyo a las startups invertidas.

A su vez, el Fondo CCI representa un diferencial para los proyectos emprendedores. Su modalidad de inversión no se limita a la provisión de fondos, sino que brinda el espacio y acompañamiento con las áreas públicas correspondientes para que dichas startups implementen sus soluciones en el territorio. Se genera así un impacto doble:

- El emprendimiento puede mostrar al mundo su solución funcionando en una de las ciudades más importantes de Latinoamérica.
- La Municipalidad puede experimentar soluciones innovadoras que impactarán en la sociedad y en la gestión de la ciudad, mejorando la calidad de vida de sus ciudadanos.

Este impacto no se limita sólo a las empresas originadas en la Ciudad, ya que funciona como un programa de "soft landing" para startups latinoamericanas que quieran radicarse en Córdoba para implementar sus soluciones.

Para el Fondo CCI es una prioridad y compromiso que todas las startups en las que invierta impacten positivamente en la calidad de vida de los cordobeses. No solo a través de un vínculo concreto con la Municipalidad, sino también siguiendo los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS). Así, busca alcanzar de manera equilibrada las tres dimensiones del desarrollo sostenible: económica, social y ambiental.

### **3. RESULTADOS**

En sus 5 convocatorias desde 2021, el Fondo CCI ha recibido 506 postulaciones de todo Iberoamérica e invertido 2 millones de dólares en 22 startups, consolidando así un portafolio de emprendimientos con soluciones tecnológicas innovadoras y de triple impacto.

Del total de startups invertidas, 14 de estas implementaron sus soluciones innovadoras en áreas de transporte, ambiente, economía circular, educación, salud, accesibilidad y digitalización de la Municipalidad de Córdoba.

Las startups continuaron recibiendo acompañamiento y asesoramiento por parte de la Municipalidad, y muchas de ellas lograron obtener reconocimientos y nuevas oportunidades en el área de la innovación.

Además, por su iniciativa pionera en el área, el Fondo CCI recibió reconocimientos como el Premio Sadosky 2022 en la categoría de innovación regional, galardón que entrega la Cámara de Empresas de Software y Servicios Informáticos de Argentina (CESSI) y el premio internacional LATAM Smart City Awards 2024 en Mérida, México. Por otro lado, el Fondo recibió menciones en informes de organismos especializados como CAF, OCDE, UN-Hábitat y Gobe como caso de ejemplo en innovación pública.

### **4. CONTRIBUCIONES**

Las inversiones en startups govtech y la implementación de sus soluciones en la ciudad genera una serie de beneficios sociales. Por un lado, se acelera el proceso de innovación pública y social en la ciudad de Córdoba mejorando la calidad de vida de la ciudadanía. Por el otro, se promueve el nacimiento y crecimiento de startups govtech, favoreciendo la actividad económica local, y el crecimiento de las startups invertidas a su vez revaloriza al Fondo. A nivel público, la implementación de las soluciones innovadoras dentro de la Municipalidad ayuda a fomentar la modernización del estado con herramientas tecnológicas que permiten transformar los procesos y eficientizar la administración pública.

A nivel económico, el Fondo actúa como capital semilla y herramienta de soft landing para empresas que deseen radicarse en Córdoba, promoviendo el flujo de inversión privada. Además, invirtiendo en startups de base tecnológica, el Fondo fomenta la generación de alto valor agregado y empleo especializado. A partir de las inversiones recibidas entre 2021 y septiembre 2024, 46 personas fueron empleadas en las startups seleccionadas.

En la dimensión ambiental, el Fondo ha invertido en startups involucradas en la vertical Climatech y economía circular que proveen soluciones para los diversos desafíos del cambio climático.

Las contribuciones se materializan a través de las distintas implementaciones realizadas por las startups invertidas en acuerdo con áreas del Municipio. Entre ellas se puede destacar: Ualabee, Procer, Carbon Neutral + y RECIU.

- **Ualabee**, empresa que desarrolla sistemas de monitoreo y planificación de movilidad urbana para mejorar el transporte público y construir una movilidad multimodal, junto a la Secretaría de Transporte y el Observatorio de la Movilidad, implementó un novedoso sistema de tableros que muestran información de relevancia que permiten potenciar y optimizar la toma de decisiones.
- **Procer**, una herramienta tecnológica innovadora para la inclusión e independencia de personas con discapacidades visuales y/o problemas de aprendizaje, entregó dispositivos a instituciones educativas locales que permiten a personas que no han podido acceder a métodos convencionales de escritura o lectura un acceso a producciones culturales mediante lectura audible y dictado de voz.
- **Carbon Neutral +**, una plataforma que permite medir y mitigar las emisiones de carbono, junto a espacios públicos de la Ciudad midió, redujo y compensó sus emisiones de carbono.
- **RECIU**, empresa que proporciona una solución al problema de la acumulación de plásticos mediante bicicletas fijas ecológicas que procesan y trituran plástico para su reciclaje, junto a la Secretaría de Educación, instaló 14 bicicletas fijas ecológicas en Parques Educativos y Escuelas municipales.
- **Creativos Digitales**, una EdTech especializada en servicios de enseñanza online de programación a través del uso de videojuegos educativos, capacitó a más de 60 docentes y alumnos de escuelas municipales a través del uso de herramientas interactivas y lúdicas que facilitan el aprendizaje a través de la gamificación para trabajar habilidades STEM, creatividad y colaboración.

## REFERENCIAS

Fondo CCI. Brochure de presentación.  
<https://fondocci.cordoba.gov.ar/wp-content/uploads/2025/07/Brochure-Fondo-CCI.pdf>